

# INFOTEC PME

## Empreendedorismo na União Europeia (UE)

*Quadro regulatório e oportunidades:  
Uma análise introdutória e geral*



# O QUE ESTÁ EM CAUSA?

Este relatório focaliza-se no *plano de ação empreendedorismo 2020*, tendo em conta o manifesto relevo que o mesmo comportará na arquitetura do empreendedorismo europeu.

O plano de ação, focalizado em Pequenas e Médias Empresas (PME), apenas pode ser entendido, em bom rigor, à luz de orientações europeias anteriores, de modo que, algumas destas não possam deixar de ser mencionadas.

Assim, dá-se conta de parte do quadro regulatório, existente a nível europeu, que procura beneficiar PME. Neste sentido, abordam-se iniciativas levadas a cabo por instituições europeias que promovem o empreendedorismo. Para o efeito, por um lado, identificam-se os pilares de atuação mais relevantes pelos quais estas se regem, e, por outro, identificam-se, objetivamente, medidas concretas.

*Não é objetivo deste relatório proceder a uma análise detalhada do quadro regulatório ou de oportunidades de empreendedorismo. Pelo contrário, parte-se para uma análise geral para que, em posteriores relatórios possa proceder-se a uma análise detalhada de matérias que, pelo seu relevo, assim o exijam.*

# PORQUÊ UMA ESTRATÉGIA AO NÍVEL DA UE?

*Antecedente de destaque:*

*O Small Business Act (SBA)*

Os países europeus colaboram já no quadro do «*Small Business Act*» (orientações relativas às PME), que visa reduzir a carga burocrática suportada pelas empresas.

Em 2008, a União Europeia, adotou, então, o “*Small Business Act*” que sublinha a vontade política de reconhecer o papel central das PME na economia da UE e que, pela primeira vez, criou um quadro estratégico abrangente para a UE e os seus Estados-Membros, através de:

# A

Um conjunto de 10 princípios que guiam a conceção e a aplicação das políticas a nível da UE e dos Estados-Membros, com o objetivo de trazer valor acrescentado a nível da UE, criar condições de concorrência leal para as PME e melhorar o ambiente legal e administrativo em toda a UE. De seguida, procede-se a uma explicitação dos mesmos:

1

Criar um ambiente em que os empresários e as empresas familiares possam prosperar e o empreendedorismo seja recompensado.

Neste sentido, a Comissão Europeia promove, desde 2009, a *semana europeia das PME*, tendo tido a última lugar de 15 a 21 de Outubro de 2012. Foi também lançada a iniciativa *erasmus para jovens empresários*. De resto, surgiram também iniciativas que reforçam a promoção do empreendedorismo feminino como, por exemplo, a *rede à escala da UE de empresárias-embaxadoras*. Neste sentido, releva também a *rede europeia de empreendedorismo feminino* e o *portal de empreendedorismo feminino*.

2

Garantir que os empresários honestos que tenham falido disponham rapidamente de uma segunda oportunidade.

3

Conceber regras de acordo com o princípio «*Think Small First*».

4

Tornar as administrações públicas aptas a responder às necessidades das PME.

5

Adaptar os instrumentos das políticas públicas às necessidades das PME: facilitar a participação das PME no mercado dos contratos públicos e utilizar melhor as possibilidades dos auxílios estatais em favor das PME.

Importa, aqui, ter em conta o *código europeu de boas práticas para facilitar o acesso das PME aos contratos públicos e o guia sobre os auxílios estatais para as PME*.

6

Facilitar o acesso das PME ao financiamento e criar um ambiente legal e empresarial favorável à pontualidade dos pagamentos nas transações comerciais.

Neste sentido, destaca-se o *plano de ação para melhorar o acesso das PME ao financiamento*. Neste sentido, relevam, entram outros, os se-

6

guintes objetivos: melhorar o acesso à informação para as PME, melhorar o quadro regulamentar para o capital de risco, realizar reformas fiscais a favor das PME, melhorar o acesso das PME aos mercados de capitais, criar um regime inovador para os Fundos Europeus de Empreendedorismo Social e facilitar o acesso das PME ao financiamento. A Comissão Europeia tomou uma série de medidas destinadas à concretização destes objetivos. Por exemplo, com um orçamento de 2,5 mil milhões de euros para o período 2014-2020, o Programa para a **Competitividade das Empresas e das PME, COSME** é um instrumento de financiamento que dá continuidade às ações do Programa para a Competitividade e a Inovação (CIP).

7

Ajudar as PME a aproveitar melhor as oportunidades oferecidas pelo mercado único.

8

Promover o reforço das qualificações nas PME e todas as formas de inovação.

Neste sentido, assistiu-se a um reforço do **programa Leonardo da Vinci**. Por outro lado, procurou-se otimizar a participação das PME no **7.º programa-quadro de IDT (7.º PQ)** e promover a participação ativa das PME nas atividades exercidas pelo **instituto europeu de inovação e tecnologia (EIT)**.

9

Permitir às PME transformar desafios ambientais em oportunidades.

Procurou facilitar-se o acesso das PME ao **sistema comunitário de ecogestão e auditoria (EMAS)**, desenvolver novas formas de apoio às jovens empresas e PME inovadoras no domínio da eco-inovação.

10

Apoiar as PME e incentivá-las a tirar partido do crescimento dos mercados.

Procurou facilitar-se o acesso das PME da UE aos mercados dos países candidatos e de outros países abrangidos pela política europeia de vizinhança, em especial através da **enterprise europe network** e da promoção do princípio *Think Small First* nestes países, incluindo intercâmbios de boas práticas com base na Carta Europeia das Pequenas Empresas e no SBA.

No âmbito do programa **gateway to China**, procurou permitir-se às PME europeias ser mais competitivas no mercado chinês. De facto, a Comissão tem levado a cabo uma série de programas para reforçar a presença das empresas da EU em diferentes regiões do mundo, fomentando a cooperação empresarial, tais como: **gateway to Japan**, **proInvest (África, Caraíbas e Pacífico)**, **AL-Invest (América Latina)**, **programa SWITCH Ásia**, **centro EU-Japão: programas comerciais**.

## B

Um conjunto de propostas legislativas regidas pelo princípio «*Think Small First*»:

1

Regulamento de isenção por categoria em matéria de auxílios estatais.

O regulamento CE n.º 800/2008 da Comissão, de 6 de Agosto de 2008 é especialmente importante para as pequenas e médias empresas (PME), dado que as 26 medidas de auxílio abrangidas pelo regulamento - que não têm que ser notificados à Comissão - podem ser concedidas às PME, sendo algumas mesmo especialmente concebidas para elas.

Auxílios especificamente destinados a PME: Auxílios ao investimento e ao emprego a favor das PME; Serviços de consultoria para as PME; Auxílios à participação das PME em feiras; Auxílios sob forma de capital de risco; Auxílios a favor da promoção do espírito empresarial feminino.

Auxílios para todas as empresas: Auxílios à investigação e desenvolvimento e à inovação; Auxílios a favor do ambiente; Auxílios com finalidade regional; Auxílios à formação; Auxílios a favor de trabalhadores desfavorecidos e com deficiência.

2

Regulamento que prevê um Estatuto para uma Sociedade Privada Europeia (SPE).

Releva, neste âmbito, a proposta de regulamento do Conselho relativo ao estatuto da Sociedade privada europeia.

3

Diretiva relativa a taxas reduzidas de IVA.

Veja-se, neste sentido, a Diretiva 2006/112/CE do Conselho de 28 de Novembro de 2006 (a seguir designada “*Diretiva IVA*”) relativa ao sistema comum do imposto sobre o valor acrescentado, em particular, o regime especial das pequenas empresas (artigos 281.º e ss.).

4

Uma proposta legislativa para modernizar, simplificar e harmonizar as regras em vigor em matéria de faturação do IVA com vista a aliviar a sobrecarga das empresas.

Importa, neste ponto, ter em conta a mencionada “*Diretiva IVA*” e a Diretiva 2001/115/CE do Conselho (a seguir designada “*Diretiva Faturação*”) e a Comunicação da Comissão ao Conselho relativa à evolução tecnológica no domínio da faturação eletrónica e medidas destinadas a uma maior simplificação, modernização e harmonização das regras de faturação do IVA.

5

Uma alteração à Directiva 2000/35/CE relativa aos atrasos de pagamento com vista a garantir que as PME são pagas pontualmente em todas as transacções comerciais.

# PROGRAMA DE AÇÃO “EMPREENDEDORISMO 2020”

## *Qual o contexto social?*

Desde 2008, a Europa tem sofrido os efeitos da mais severa crise económica verificada nos últimos 50 anos: pela primeira vez, existem na Europa mais de 25 milhões de desempregados e, na maioria dos Estados-Membros, as pequenas e médias empresas (PME) ainda não conseguiram recuperar para os níveis pré-crise.

Para retomar o crescimento e níveis mais elevados de emprego, a Comissão Europeia declara expressamente que a Europa precisa de mais empreendedores. É esta a lógica subjacente ao *Programa de Ação “Empreendedorismo 2020”*.

## *Quais os objetivos a alcançar?*

## *Quem e quando será beneficiado?*

O plano de ação proposto apresenta uma nova visão e um certo número de ações que importa desenvolver tanto a nível da UE como dos Estados-Membros para apoiar o empreendedorismo na Europa. Essa visão assenta em três eixos:

Eixo de Ação 1 - Desenvolver o ensino e a formação no domínio do empreendedorismo para apoiar o crescimento e a criação de empresas

Eixo de Ação 2 - Criar um contexto propício à prosperidade e ao crescimento dos empresários

Eixo de Ação 3 - Utilizar modelos de empreendedorismo e alcançar grupos específicos

A Comissão Europeia apresentou um conjunto de medidas que irá tomar no âmbito destes 3 eixos. Para mais desenvolvimentos, veja-se o resumo, apresentado pela Comissão Europeia, no quadro *infra*.

## **PLANO DE AÇÃO «EMPREENDEADORISMO 2020»**

### *Relançar o espírito empresarial na Europa*

---

#### ***Desenvolver o ensino e a formação no domínio do empreendedorismo para apoiar o crescimento e a criação de empresas***

---

##### **ENSINO E FORMAÇÃO**

*Propostas da Comissão*

Desenvolver uma iniciativa pan-europeia para a aquisição de competências empreendedoras, reunindo a perícia europeia e nacional existente em matéria de análise de impacto, de conhecimentos, de desenvolvimento de metodologias e da aprendizagem pelos pares entre profissionais dos Estados-Membros.

*Data de execução*

2013-2015

*Propostas da Comissão*

Estabelecer, conjuntamente com a OCDE, orientações que incentivem o desenvolvimento de estabelecimentos de ensino e de formação promotores do empreendedorismo.

*Data de execução*

*Propostas da Comissão*

Divulgar as orientações universitárias no domínio do empreendedorismo; facilitar o intercâmbio entre universidades interessadas em aplicar as orientações; promover gradualmente a sua aplicação junto dos estabelecimentos de ensino superior da União Europeia.

*Data de execução*

2013-2014

*Propostas da Comissão*

Apoiar mecanismos eficazes de criação de empresas baseados nas universidades («spin-offs», etc.) e novos ecossistemas entre universidades e empresas que apoiem essa criação.

*Data de execução*

2012-2013

---

#### ***Criar um contexto propício à prosperidade e ao crescimento dos empresários***

---

##### **ACESSO AO FINANCIAMENTO**

*Propostas da Comissão*

Financiar programas destinados a desenvolver um programa de microfinanciamento na Europa, através de iniciativas como o Programa da União Europeia para a Mudança e a Inovação Social e a ação comum de apoio às instituições de microfinanciamento (JASMINE), e disponibilizar meios de microfinanciamento aos Estados-Membros e regiões através do Fundo Social Europeu e do Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional.

*Data de execução*

Em curso, a reforçar no novo QFP a partir de 2014

*Propostas da Comissão*

Criar um sistema de bolsa de valores próprio da UE para transacionar ações e obrigações emitidas pelas PME («mercados de crescimento das PME»), a fim de facilitar o acesso direto das PME ao mercado de capitais no contexto da revisão da diretiva relativa aos mercados de instrumentos financeiros (MiFID).

*Data de execução*

Em curso

### APOIAR AS NOVAS EMPRESAS NAS FASES CRUCIAIS DO SEU CICLO DE VIDA E AJUDÁ-LAS A CRESCER

*Propostas da Comissão*

Identificar e promover as boas práticas dos Estados-Membros, com vista a criar um enquadramento fiscal mais propício ao empreendedorismo.

*Data de execução*

Em curso

*Propostas da Comissão*

Rever as normas que proíbem certas práticas comerciais enganosas, com vista a reforça-las e a melhorar a aplicação da legislação contra tais práticas em casos transfronteiriços.

*Data de execução*

2013

*Propostas da Comissão*

Ajudar os Estados-Membros a desenvolver ações e mecanismos integrados de apoio para os novos empresários, nomeadamente os jovens empresários, através de seminários sobre o reforço das capacidades, financiados a título de assistência técnica, pelo FSE, com a participação nomeadamente dos prestadores relevantes de ensino e formação, a fim de desenvolver estratégias integradas.

*Data de execução*

2013

### EXPLORAR AS NOVAS OPORTUNIDADES DE NEGÓCIO NA ERA DIGITAL

*Propostas da Comissão*

Promover o desenvolvimento de uma base de conhecimentos sobre as principais tendências e modelos de negócio inovadores no domínio digital.

*Data de execução*

A partir de 2013

*Propostas da Comissão*

Sensibilizar as PME para os benefícios das TIC, através de uma campanha de informação à escala europeia e criando nomeadamente uma rede europeia de empresas Web.

*Data de execução*

A partir de 2013

*Propostas da Comissão*

Facilitar a ligação em rede através da criação de uma rede europeia de mentores para prestar formação e aconselhamento e organizar encontros para incentivar novas parcerias.

*Data de execução*

2014

*Propostas da Comissão*

Lançar iniciativas específicas para os empresários Web, como a criação de uma parceria europeia a favor das «start-ups» (Start-up Europe Partnership), para favorecer a divulgação de conhecimentos especializados, tutoria, tecnologias e serviços, e a criação de um «Leaders Club», reunindo empresários Web de projeção mundial, a fim de promover a cultura do empreendedorismo Web na Europa e a emergência de novos talentos apoiando cursos abertos em linha «Massive Online Open Courses» e plataformas de tutoria e de reforço de competências.

*Data de execução*

2013

*Propostas da Comissão*

Reforçar as competências e qualificações, ou seja, intensificar a criação e a aquisição de «e-skills», de competências científicas e criativas e de competências de gestão e empreendedoras que permitam responder aos novos mercados.

*Data de execução*

Em curso



### TRANSMISSÃO DE EMPRESAS

*Propostas da Comissão*

Desenvolver orientações sobre os programas mais eficazes e as melhores práticas, a fim de tornar o processo de transmissão de empresas mais fácil, incluindo medidas para o aprofundamento e alargamento dos mercados para as empresas, identificando os programas disponíveis na Europa e propondo as medidas necessárias para eliminar os eventuais entraves à transmissão transfronteiriça de empresas, com base no trabalho de um grupo de peritos e num estudo.

*Data de execução*  
2013-2014

### CONCEDER UMA SEGUNDA OPORTUNIDADE AOS EMPRESÁRIOS HONESTOS EM SITUAÇÃO DE FALÊNCIA

*Propostas da Comissão*

Lançar uma consulta pública para conhecer a opinião das partes interessadas sobre as questões identificadas na comunicação relativa à nova abordagem europeia em matéria de falência e insolvência das empresas, incluindo sobre a possibilidade de conceder aos empresários não fraudulentos uma segunda oportunidade e de reduzir e harmonizar o período de liquidação.

*Data de execução*  
2013

### ENCARGOS REGULAMENTARES REGRAS MAIS CLARAS E SIMPLES

*Propostas da Comissão*

Propor legislação destinada a suprimir as complexas obrigações em matéria de autenticação dos documentos oficiais que as PME têm de apresentar para exercer uma atividade transfronteiriça no Mercado Interno.

*Data de execução*  
2013

*Propostas da Comissão*

Criar um grupo de trabalho para avaliar as necessidades específicas dos empresários de profissões liberais em relação a questões como a simplificação, a internacionalização ou o acesso ao financiamento.

*Data de execução*  
2013

*Propostas da Comissão*

Tomar medidas destinadas a garantir que mais empresas obtenham ajuda através da rede SOLVIT quando os seus direitos sejam negados no Mercado Único pelas autoridades públicas.

*Data de execução*  
2013

### **Utilizar modelos de empreendedorismo e alcançar grupos específicos**

### NOVAS PERCEÇÕES: OS EMPRESÁRIOS, UM MODELO A SEGUIR

*Propostas da Comissão*

Estabelecer no âmbito da iniciativa "SME Week", um dia do empreendedorismo a nível da UE («EU Entrepreneurship Day») dirigido aos alunos do último ano do ensino secundário.

*Data de execução*  
2013

### MULHERES

*Propostas da Comissão*

Criar uma plataforma europeia em linha para as mulheres empresárias, incluindo serviços de tutoria, de aconselhamento, de natureza educativa e empresarial, que integrará as atuais redes de embaixadores nacionais e mentores, e alargará a sua oferta e o alcance aos níveis nacional e regional.

*Data de execução*  
2013-2015

### IDOSOS

*Propostas da Comissão*

Ajudar os dirigentes e empresários seniores a orientar novos empresários a apoiar a aprendizagem mútua e intergeracional entre empresários, com vista a partilhar competências vitais.

*Data de execução*  
2013-2015

### MIGRANTES

*Propostas da Comissão*

Propor iniciativas políticas destinadas a atrair empresários migrantes e a facilitar o empreendedorismo entre os migrantes já presentes na UE ou que cheguem por outras razões que não a criação de empresas, à luz das boas práticas desenvolvidas nos Estados-Membros.

*Data de execução*  
2014-2017

*Propostas da Comissão*

Analisar a oportunidade de propor legislação destinada a eliminar os obstáculos jurídicos à criação de empresas por empresários imigrantes qualificados e garantir uma autorização de residência estável.

*Data de execução*  
2014-2017

### DESEMPREGADOS

*Propostas da Comissão*

Lançar o futuro instrumento de microfinanciamento no âmbito do Programa da União Europeia para a Mudança e a Inovação Social, que visará os grupos vulneráveis, nomeadamente as pessoas que perderam ou estão em risco de perder o seu emprego ou que têm dificuldade em (re)integrar o mercado de trabalho.

*Data de execução*  
2013

*Propostas da Comissão*

Fornecer assistência técnica, através do Fundo Social Europeu, centrada nomeadamente na criação de mecanismos de apoio aos jovens criadores de empresas e aos empresários sociais.

*Data de execução*  
Março de 2013

*Propostas da Comissão*

Organizar, em ligação com o instrumento de microfinanciamento Progress um fórum de microfinanciamento e de empreendedorismo social com as partes interessadas, para envolver os intermediários financeiros locais na promoção do empreendedorismo na economia verde.

*Data de execução*  
2013

*Propostas da Comissão*

Analisar os resultados do estudo "Self-employment and entrepreneurship: the contribution of Public Employment Services to job creation", e organizar uma iniciativa de divulgação para partilhar a experiência dos serviços públicos de emprego.

*Data de execução*  
2013